

Til
Drosjeutvalget

19. oktober 2022

Behov for oppklaring vedrørende løyvepliktig transport

I sammenheng med Røde Kors' aktiviteter knyttet opp mot koronapandemien og store ankomster av ukrainske flyktninger til Norge, kom det opp spørsmål om mulig krav til løyve for transportoppdrag som lokalforeninger/frivillige i Røde Kors påtar seg.

Røde Kors har bedt om departementets vurdering om hvorvidt visse transportoppdrag som Røde Kors kan bli bedt om å påta seg, eller utfører, kan falle inn under yrkestransportlovens bestemmelser om løyveplikt. Røde Kors takker for invitasjon til å komme med innspill til drosjeutvalgets arbeid.

Bakenforliggende historikk

Problemstillingen om når transportløyve er påkrevd ved transport av personer og i hvilken grad Røde Kors er pliktig til å ha transportløyve, ble først adressert til Norges Røde Kors i tilknytning til covid-19-responsen. Det var Distriktskontoret i Innlandet som tok opp problemstillingen, som følge av en dialog de hadde hatt med fylkeskommunen Innlandet i tilknytning til transport av personer til testing og vaksinerings. Fylkeskommunen påpekte i brev av 14.06.2021 at slik transport var løyvepliktig, men at helseforetakene hadde fått dispensasjon fra løyvekravet for transport av pasienter som var særlig sårbare i forbindelse med covid-19. Videre påpekte de at unntaket ikke omfattet frivillige organisasjoner som foretok slik transport, uavhengig av om det var på oppdrag fra helseforetakene eller offentlige myndigheter.

Problemstillingen ble på ny aktualisert i 2022 ved spørsmål fra Innlandet om frivillige kan transportere ukrainske flyktninger, og herunder om de frivillige i så fall er:

- pliktige til å ha transportløyve for å utføre transporten, og
- om frivillige kan motta kompensasjon for oppdraget *uten at dette medfører løyveplikt*.

Yrkestransportloven og kravet om løyve

Slik vi forstår yrkestransportloven § 4 første ledd skal den som driver persontransport med motorvogn **mot vederlag** ha *transportløyve*. Hensynet bak regelen er å sikre at persontransport skjer på en sikker måte, at publikum, kunder og brukere gis et godt transporttilbud og at transportnæringen ordnes på en måte som er i tråd med EØS-regelverkets bestemmelser om like konkurransevilkår.¹

¹ Se regjeringen.no, [Løyver – Informasjon, vilkår og regelverk om løyver](#). Sist oppdatert 29.10.2020.

Norges Røde Kors

Post: P.B. 1 Grønland, 0133 N-OSLO
Besøk: Hausmannsgt. 7, OSLO
Fakturering: Norges Røde Kors,
Postboks 2967, 7438 Trondheim

Tlf: +47 05003
Faks: +47 22054040
Web: www.redcross.no
E-post: post@redcross.no

Bank: 8200 01 76318
Post: 0809 50 90444
Org.nr: 864 139 442

Unntatt fra løyveplikten er transport som skjer som *et engangstilfelle* (oppdrag av rent sporadisk karakter) eller oppdrag hvor det ikke gis noen form for kompensasjon for transporten (transportøren dekker selv utgifter eller utfører oppdraget vederlagsfritt).

Når det gjelder hva som skal anses som vederlag, og som derav utløser løyveplikten, så vil dette omfatte enhver form for kompensasjon, inkludert dekning av kostnader og utlegg eller deling av utgifter.² Det avgjørende for om man anses løyvepliktig er således ikke om man har en *økonomisk fortjeneste* på oppdraget eller påtar seg oppdraget for å tjene penger, men om man rent faktisk har mottatt vederlag i en eller annen form.

Hvilke konsekvenser har dette?

Ut fra det som er nevnt ovenfor, vil Røde Kors kunne frakte personer fra A til B uten transportløyve når:

- det er snakk om et *enkeltstående tilfelle* og da uavhengig av om kompensasjon ytes
- oppdraget utføres *uten noen form for vederlag* eller naturalytelse fra personene som transporteres, oppdragsgiver eller dekning fås gjennom midler til en aktivitet

I muntlig dialog med Samferdselsdepartementet 23.03.22 ble denne forståelsen av regelverket bekreftet.

Om Røde Kors vil påta seg oppdrag hvor det foreligger løyveplikt, så må det søkes om løyve for dette. Samferdselsdepartementet opplyste i samtalen at det er relativt begrensede krav som må oppfylles for å få slik løyve. Det er kun krav om at virksomheten er registrert i Brønnøysundregisteret, at løyvehaver eller daglig leder av organisasjonen har god vandel, og at organisasjonen ikke har vesentlig forfalte restanser til offentlige myndigheter. Det påløper en kostnad på kr. 3.000 for å søke om løyve. Videre er det krav om at de som kjører har såkalt kjøreseddel og det er en prosess for å søke om dette og visse krav må være oppfylt.

Om det skal søkes transportløyve, vil det innebære en økonomisk og praktisk konsekvens for lokalforeningen og de frivillige det vil gjelde. Det er mulig å søke unntak fra løyveplikten jf. yrkestransportloven § 21, men det er opplyst fra Samferdselsdepartementet at dette unntaket tolkes strengt og at praksis for å gi slike unntak er restriktiv.

Dersom denne tolkningen av regelverket er gjeldende, vil det få store praktiske og økonomiske konsekvenser for Røde Kors' bidrag i den norske beredskapen og det frivillige humanitære arbeidet lokalt i hele landet. Vi har derfor bedt departementet om en skriftlig vurdering av hvorvidt tolkningen av regelverket samsvarer med det som er kommunisert muntlig tidligere i år. Når utvalget nå skal se på lovverket, er vi glade for en dialog for å sikre fleksibilitet og aktivitet i frivilligheten, uten økt byråkrati og kostnad.

Ved spørsmål, kontakt politisk seniorrådgiver Synne Lerhol på 480 93 590, eller e-post: synne.lerhol@redcross.no

² Ibid; regjeringen.no, [Løyver – Informasjon, vilkår og regelverk om løyver](#), sist oppdatert 29.10.2020.
Norges Røde Kors