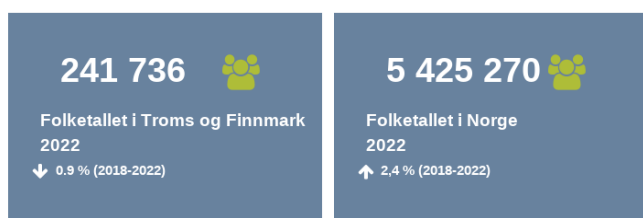


## Innspill til Totalberedskapskommisjonen og Forsvarskommisjonen

### Vedlegg 1: Demografisk utvikling i Troms og Finnmark

Folketallet i Troms og Finnmark har økt med 32 % fra 1951 til 2022, Siden utgangen av 2018 har folketallet i regionen blitt redusert 0,9 % og er det fylket i landet med lavest folketilvekst for denne perioden. I dag utgjør folketallet 4,5 % av Norges befolkning og det bor like mange i regionen som i 2016.

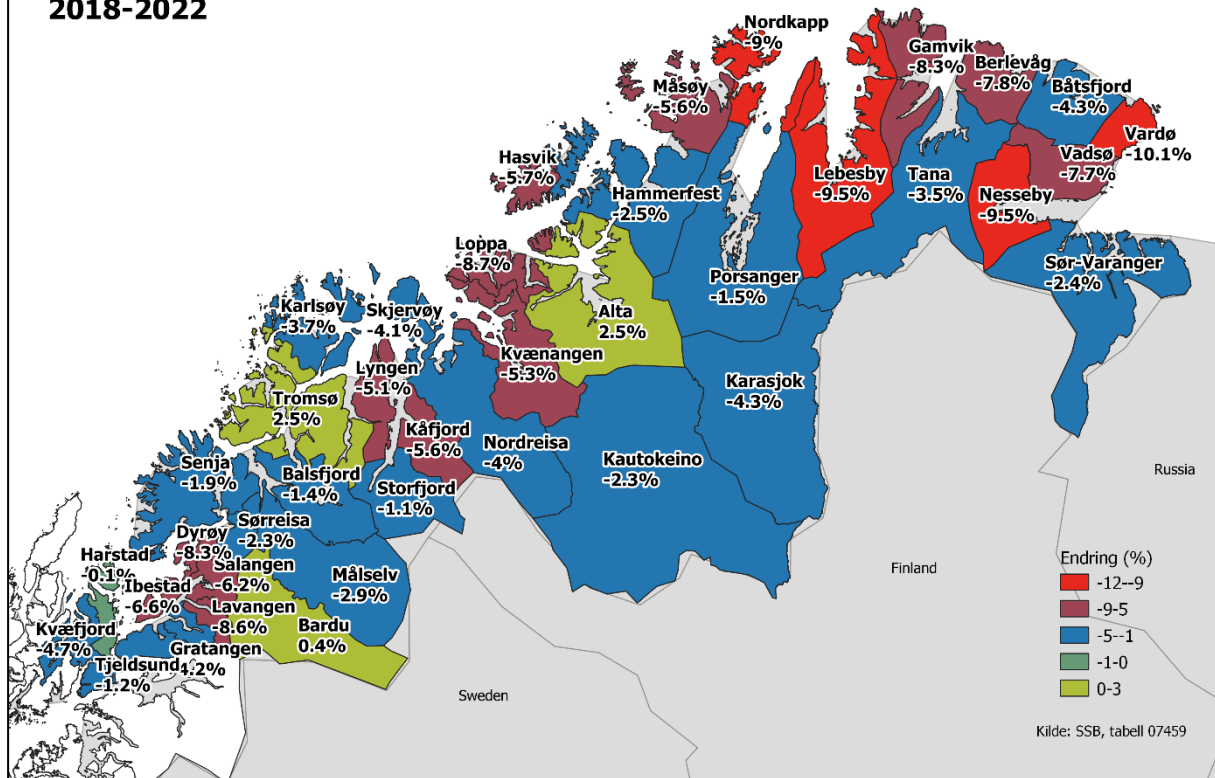


I 2022 har 25 av 39 kommuner i Troms og Finnmark et folketall som er færre enn 3 000 innbyggere, og legger man til grunne SSB sentralitetsindeks<sup>1</sup> består regionen av 35 distriktskommuner. I 2022 bor 55,7 % av befolkningen i sentrumskommuner og i løpet av en fem års perioden, 2018-2022, har sentraliseringen økt med 1,4 %. Dette er en av grunnene til regionens 36 av 39 kommuner har hatt nedgang i folketallet.

---

<sup>1</sup> <https://www.ssb.no/befolkning/artikler-og-publikasjoner/sentralitetsindeksen.oppdatering-med-2020-kommuner>

## Prosentvis endring i folketallet for kommunene i Troms og Finnmark for 2018-2022



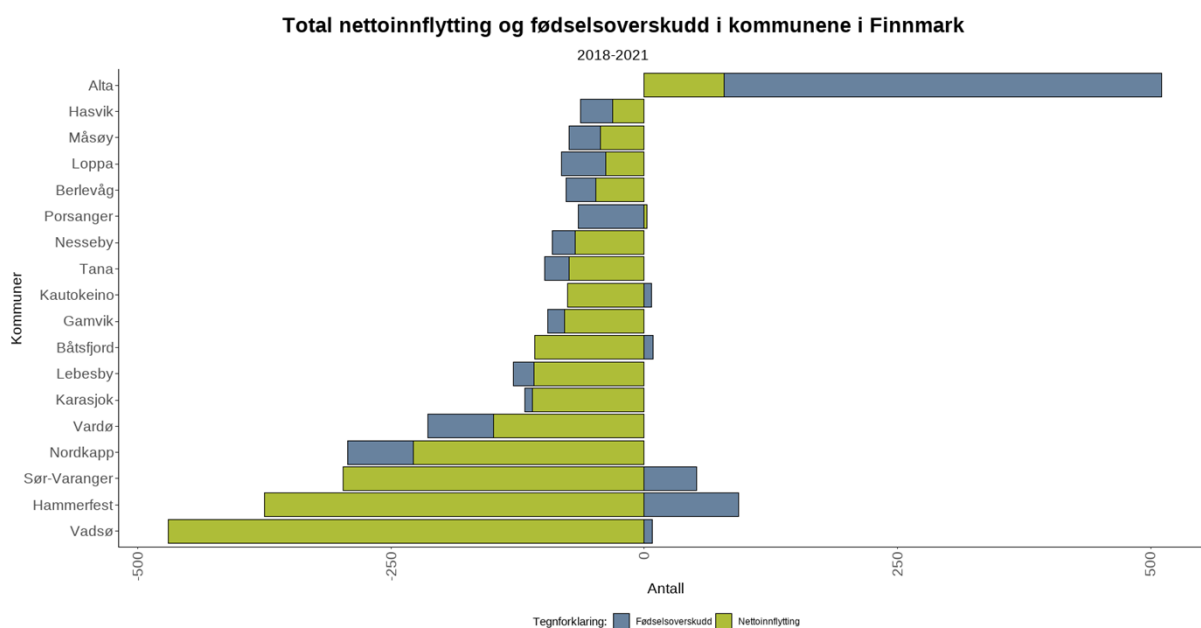
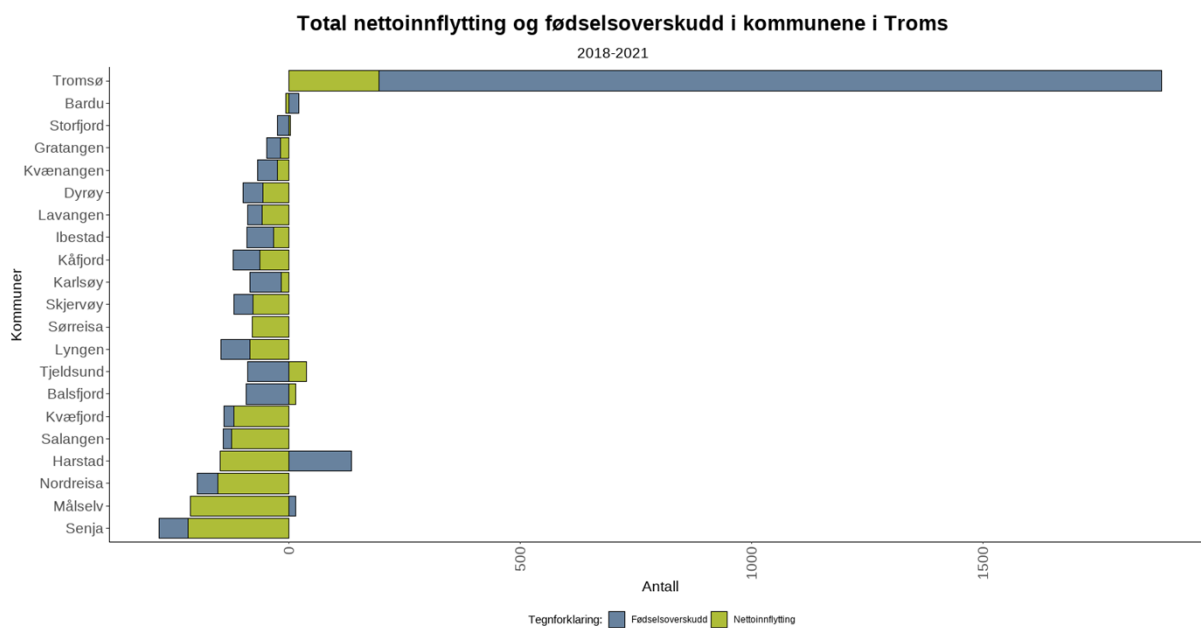
Selv om fødseloverskuddet i regionen, antall levende fødte barn minus antall døde personer, har vært positiv i perioden 2018-2022 har ikke dette vært nok til at folketallet har økt. Den negative nettoinnflyttingen, større utflytting enn innflytting til regionen, er den største grunnen til dette. Det er særlig tilflyttingsstrømmen fra utlandet som har avtatt i perioden 2018-2021.

**1 253**

Fødseloverskuddet i  
Troms og Finnmark 2018-2021

**-3 462**

Nettoinnflytting i til  
Troms og Finnmark 2018-2021

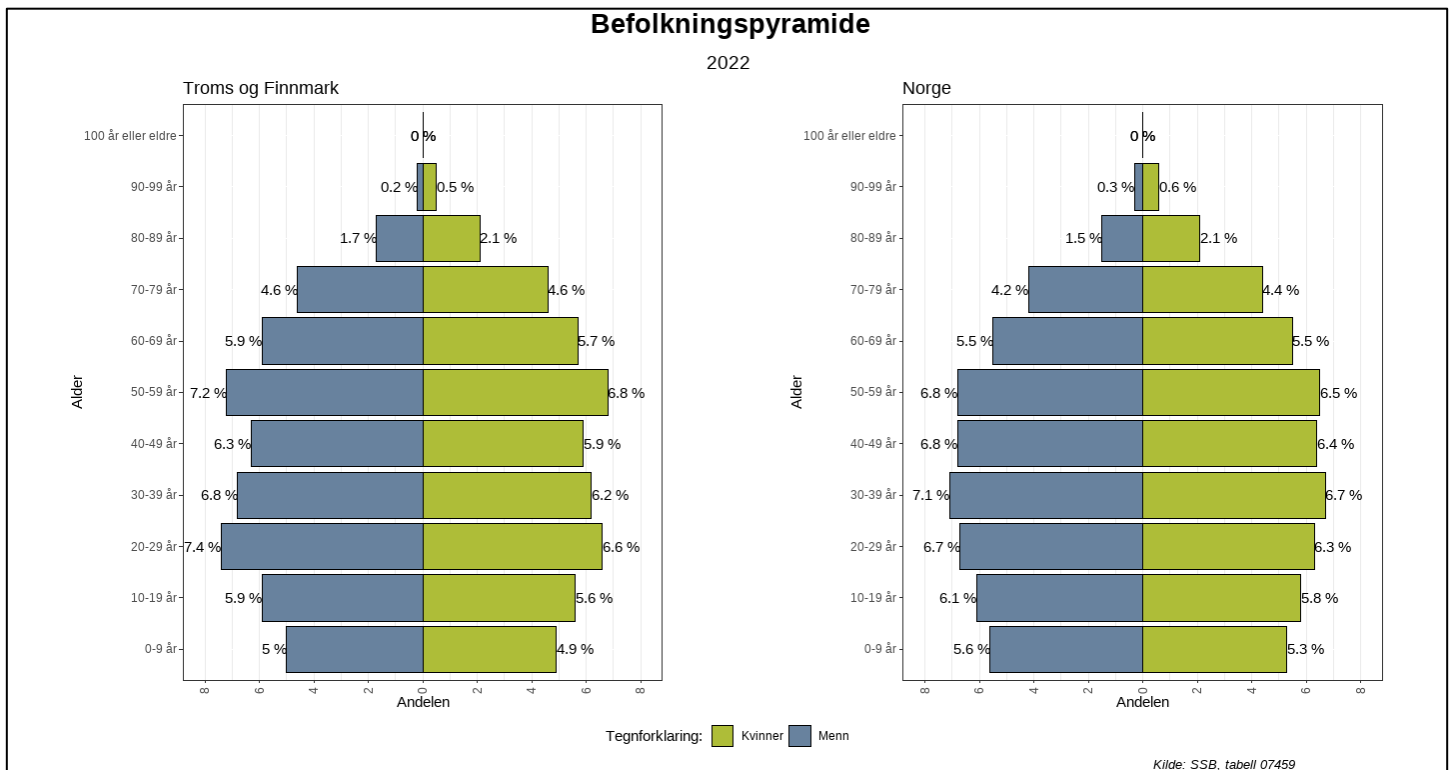


Figur 1. Total nettoinnflytting og fødselsoverskudd i kommuner i Troms og Finnmark for perioden 2018-2021. Kilde: SSB, tabell 06913.

Ser man på årsaken til nedgangen i folketallet i de 36 av 39 kommunene forårsakes dette av både negativt fødselsoverskudd og negativ nettoinnflytting. Det at gjennomsnittsalderen for førstegangs fødte kvinner har økt med tiden har bidrat til at fruktbarhetstallen har avtatt. For Troms og Finnmark var det samlede fruktbarhetstallet 1,5 i 2021 og 1,6 i Norge. For at folketallet i en region skal opprettholdes bør det samlede fruktbarhetstallet være 2,1.

Det at man føder færre barn og at innflytting til sentrums kommuner påvirker alderssammensetningen i regionen og dens kommuner. Under er alderssammensetningen fordelt på kjønn for Troms og Finnmark representert ved en befolkningspyramide. Forholdet mellom menn og kvinner er like stor i regionen, men unge i alderen 0-19 år er lavere enn

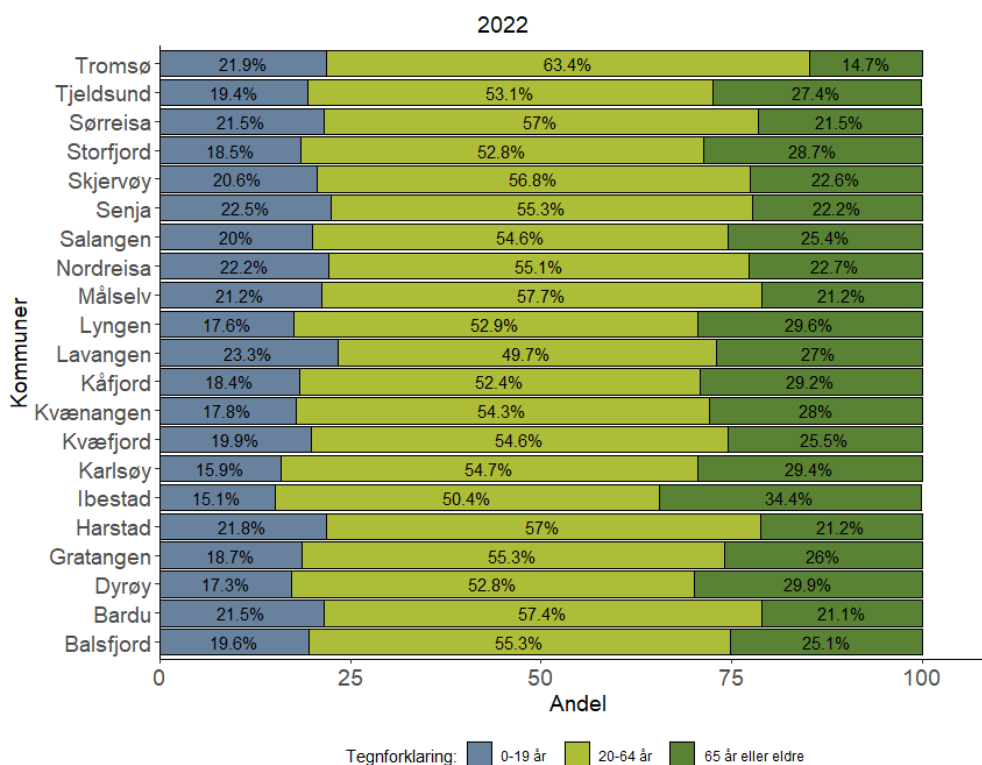
sammenlignet med Norge. Aldersgruppen 20-29 år er relativt stor sammenlignet med Norge, mens aldersgruppen 30-49 år er lavere enn for Norge. Dette kan tyde på at regionen er attraktiv i forhold til høyere utdanning, men ikke så attraktiv for personer i arbeidsdyktig alder.



Figur 2. Befolkningspyramide for Troms og Finnmark og Norge i 2022. Kilde: SSB, tabell 07459.

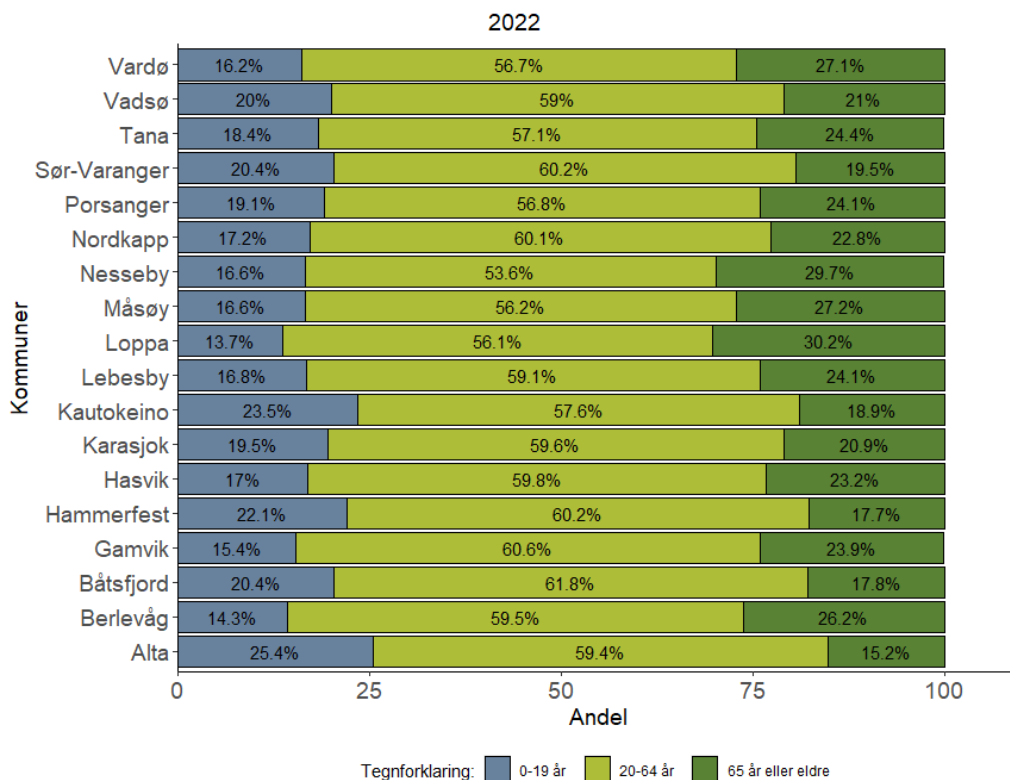
I dag er aldersgruppen 65 år + nesten like stor som aldersgruppen 0-19 år. I framtiden kan vi forvente at antall eldre vil være større enn antall unge i regionen. I regionens kommuner har dette fenomenet allerede inntruffet. Grafen under deler folketallet inn tre aldersgrupper som andel av det totale folketallet. Av 39 kommuner i regionen har 28 kommuner en høyere andel av befolkningen i alderen 65 år eller eldre enn andelen i 0-19 år.

## Alderssammensetning i kommunene i Troms



Kilde: SSB, tabell 07459

## Alderssammensetning i kommunene i Finnmark



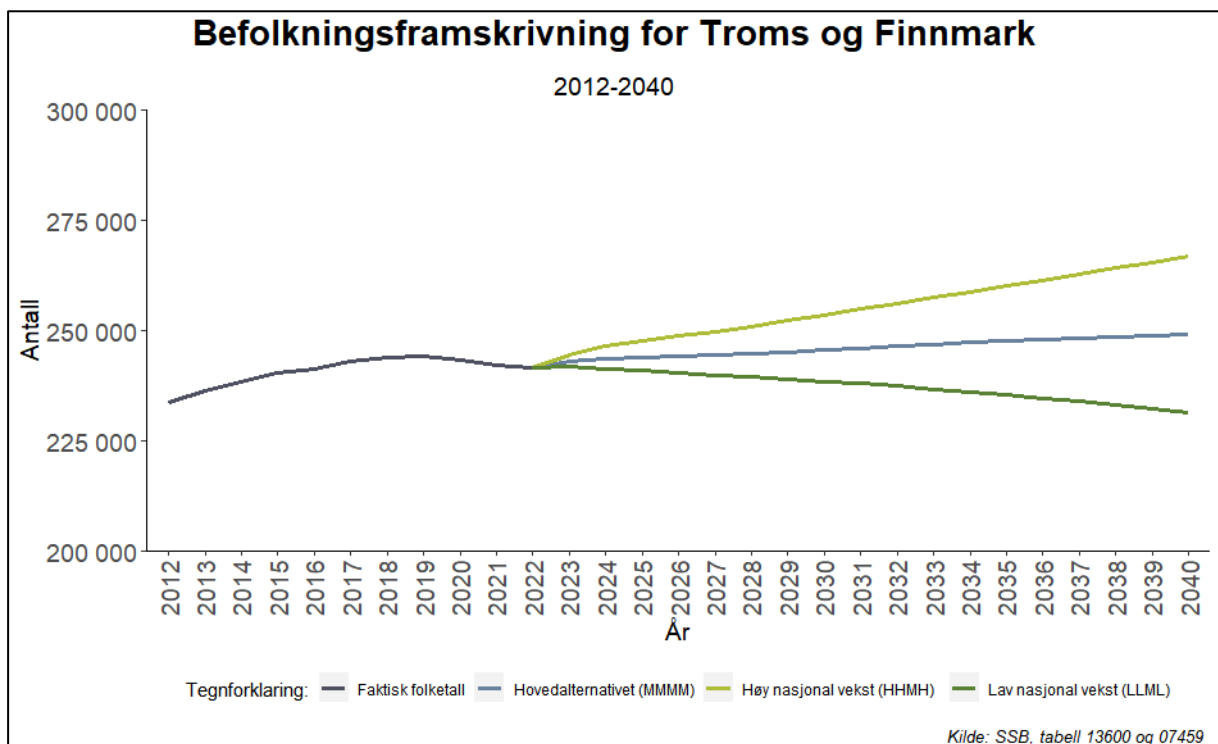
Kilde: SSB, tabell 07459

Figur 3. Alderssammensetning for kommune i Troms og Finnmark i 2022. Kilde: SSB, tabell 07459.

Til å si noe om folketallet i framtiden kan vi bruke SSBs framskrivningsmodell. Det er viktig å påpeke at dette er kun modellering av folketallet og usikkerheten vil øke i takt med årene på framskrivningen.

Det er tatt utgangspunkt i SSB tre <sup>2</sup>alternative måter å framskrive folketallet på regionalt nivå. Grafen under viser alle de tre framskrivningene av folketallet i Troms og Finnmark fram til 2040. Ved bruk av hovedalternativet som framskrivningsmetoden vil folketallet i regionen øke med 3,1 % og for Norge vil folketallet øke med 8,5 %.

Med utgangspunkt i dagens situasjon der antall barnefødsler er lave og innflyttingen fra utlandet er lav vil framskrivningsmetoden lav nasjonal vekst best representere befolkningsutviklingen for Troms og Finnmark i framtiden, folketallet vil da bli redusert med - 4,3 %. For Norge vil folketallet øke med 1,1 % med samme framskrivningsmetode.

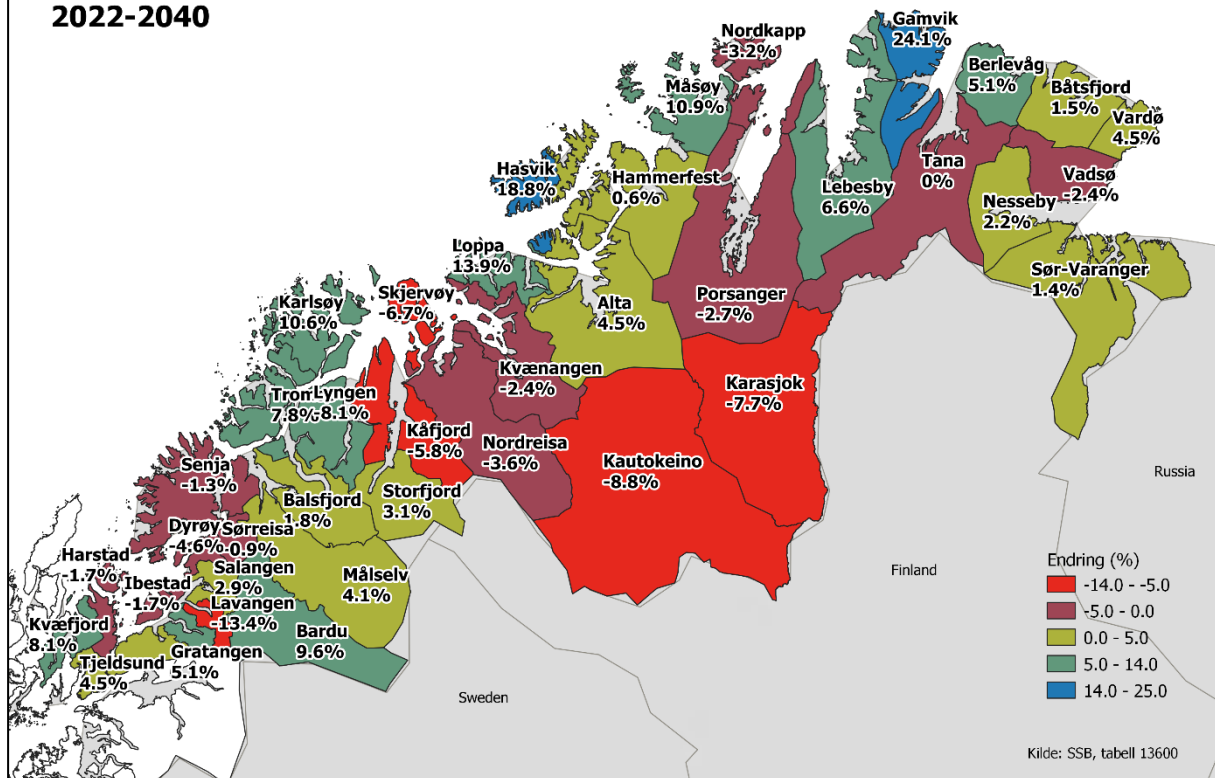


Figur 4. Befolkningsframskrivning for Troms og Finnmark 2012-2040. Kilde: SSB, tabell 07459 og 13600.

Kartet under viser endringen i folketallet for alle kommuner i Troms og Finnmark for perioden 2022-2040, her er framskrivningsmetoden hovedalternativet brukt. Med denne framskrivningsmetoden vil 16 av de 39 kommunene ha en nedgang i folketallet for denne perioden.

<sup>2</sup> Hovedalternativet (MMMM) er definert som fruktbarhet=middels, levealder = middels, innenlands flytting = middels og innvandring = middels. Høy nasjonal vekst (HHMH) er definert som fruktbarhet=høy, levealder = høy, innenlands flytting = middels og innvandring = høy. Lav nasjonal vekst (LLML) er definert som fruktbarhet=lav, levealder = lav, innenlands flytting = middels og innvandring = lav.

## Prosentvis endring i folketallet for kommunene i Troms og Finnmark for 2022-2040



Figur. 5. Prosentvis endring i folketallet for kommunene i Troms og Finnmark for 2022-2040 med framskrivningsmetoden hovedalternativet. Kilde: SSB, tabell 13600.

