



UiO : Universitetet i Oslo

Frokostseminar 9. mai 2016

Forvaltningen har redusert antallet mål å styre mot. Gir det økt handlingsrom for virksomhetene?

Jostein Askim, Karl Bjurstrøm og Jonas Kjærvik
Institutt for statsvitenskap, UiO





Tidslinjen

- 2004-2012
Indikasjoner på jevn økning i omfanget av mål og andre styringskrav i tildelingsbrev til virksomhetene
- 2013-2014
Sanner og Jensen sier stopp
- 2015
Detaljeringsgraden i styringen fortsetter å vokse?
Veksten stopper, men ingen reversering?*
- Veksten reverseres – men bare på overflaten?***
- Reell reversjon – mindre detaljert styring av virksomhetene?



Etatsstyring i praksis

En kartlegging av
departementenes
målstyring av underliggende
virksomheter

Jonas Kjærvik og Jostein Askim
Universitetet i Oslo

Juli 2015

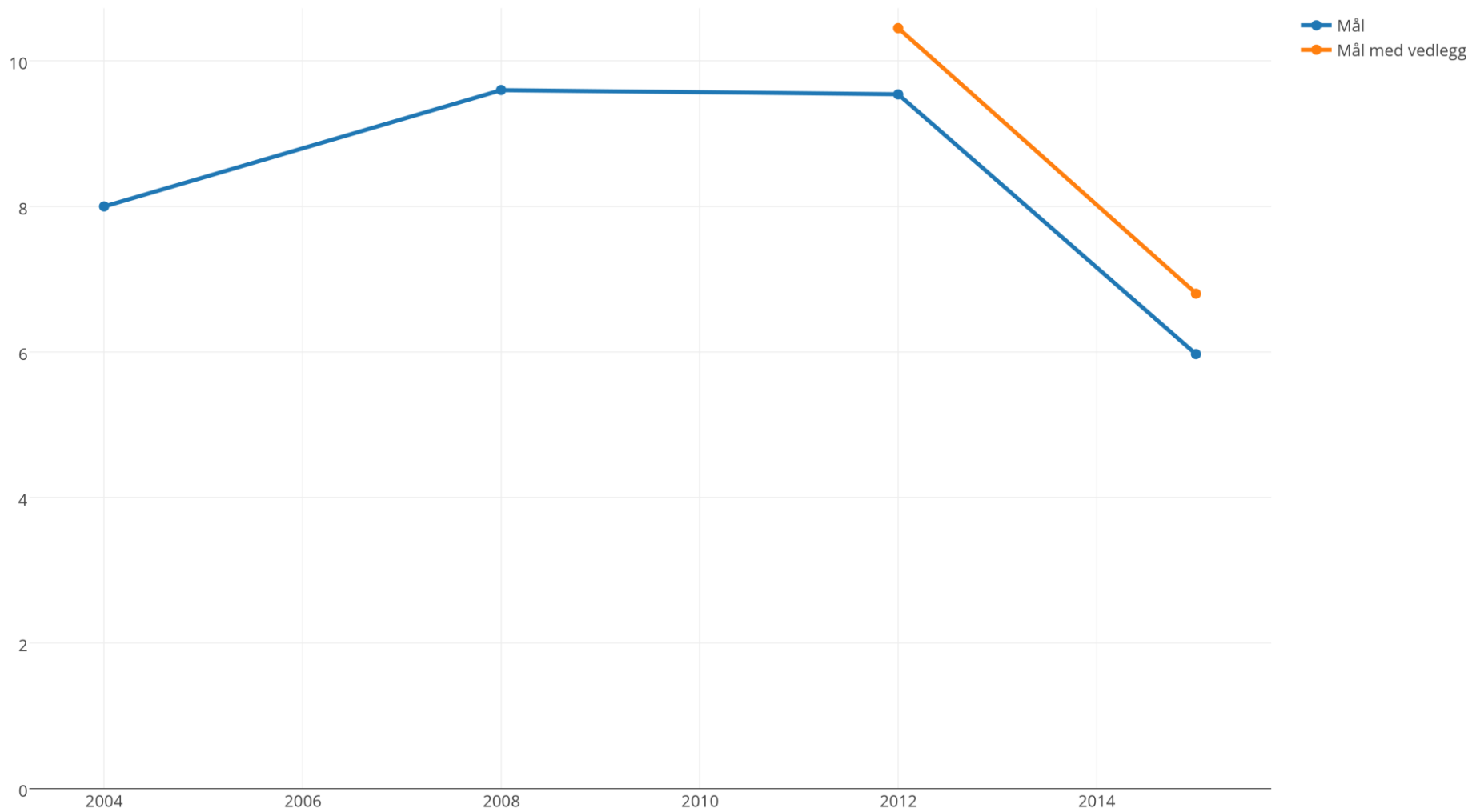
- Juli 2015: Foreløpig rapport fra kartlegging på oppdrag fra Program for bedre styring og ledelse i staten
- Fant betydelig reduksjon i antallet mål og til dels også i andre styringskrav i tildelingsbrevene fra 2012 til 2015
- Gjensto kvalitetssikring av koding, særlig for 2012, og analyse av vedlegg til tildelingsbrev
- Resultater foreligger nå, mer tolkning gjenstår

Metode og forbehold

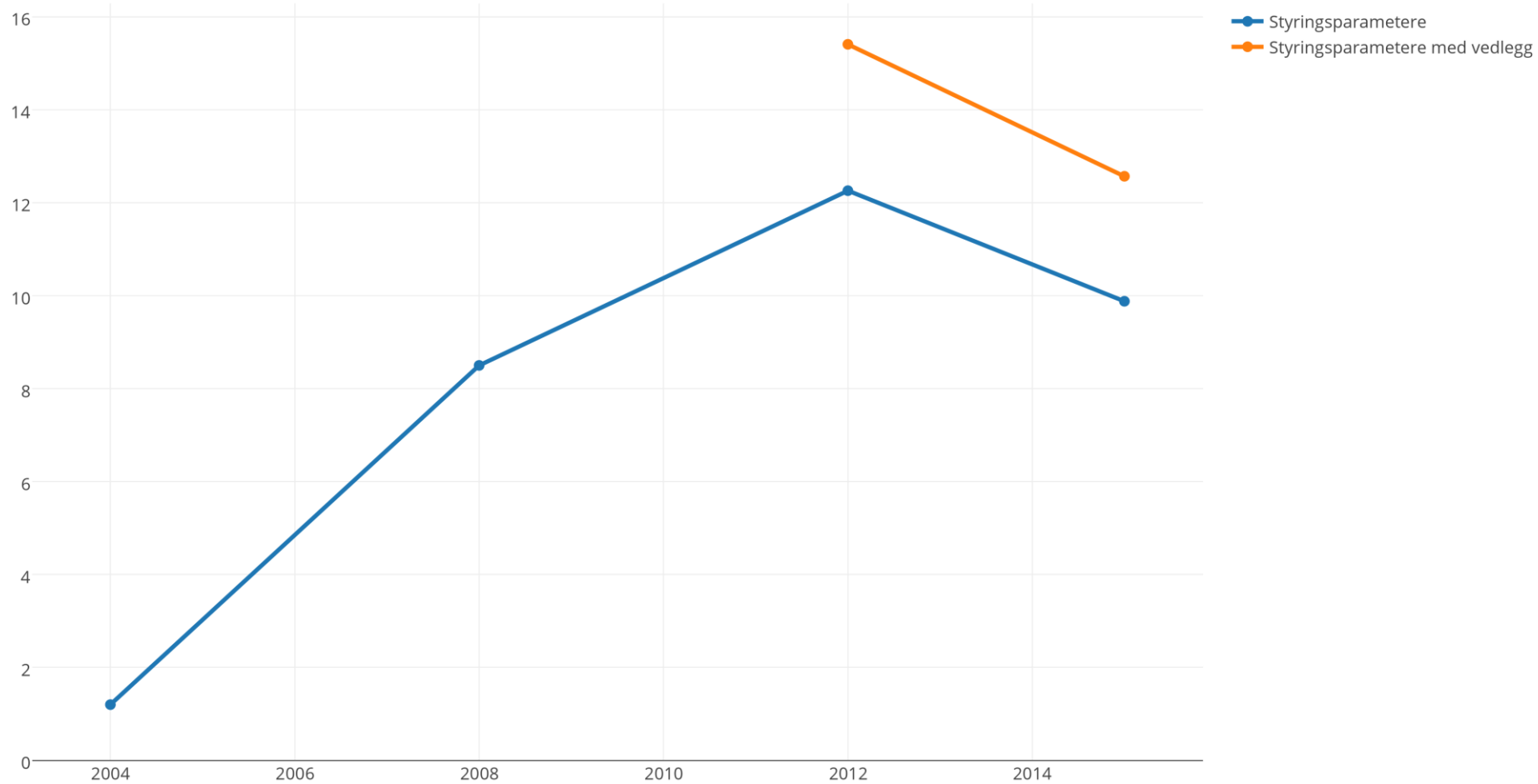


- Dokumentstudier av tildelingsbrev (med vedlegg) for 70-72 virksomheter i 2015 og 2012, færre i 2008 og 2004
- Stort nok utvalg til at sentraltendenser kan generaliseres
- Uensartede dokumenter, avvikende begrepsbruk og struktur, mye (men omforent) skjønn i koding av styringskrav, mangler fagekspertise
- Benytter gitte kategorier så langt som mulig
- Tall fra 2004 og 2008 ikke kvalitetssikret
- Ingen kvalitative vurderinger av mål og andre styringssignaler
- Tildelingsbrev er ikke det samme som styringsdialogen

Mål

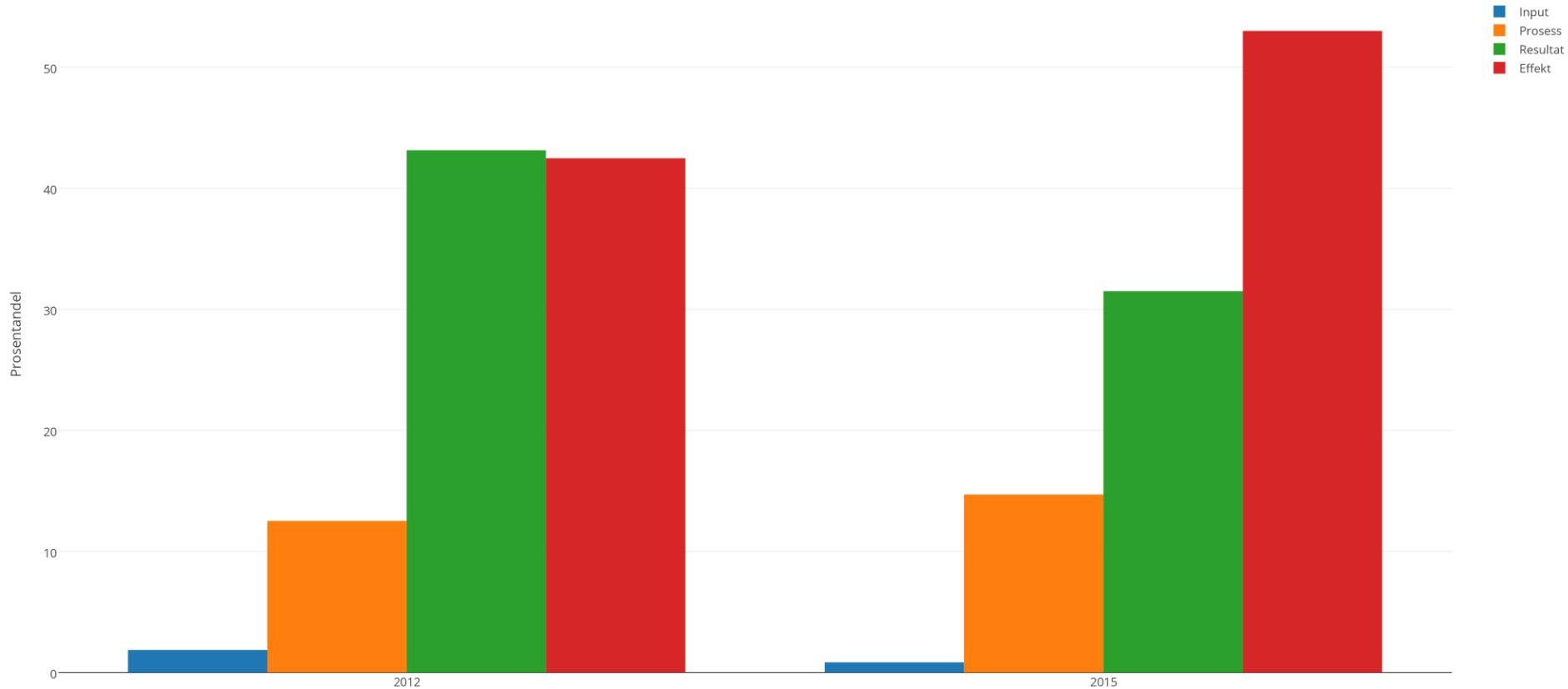


Styringsparametere



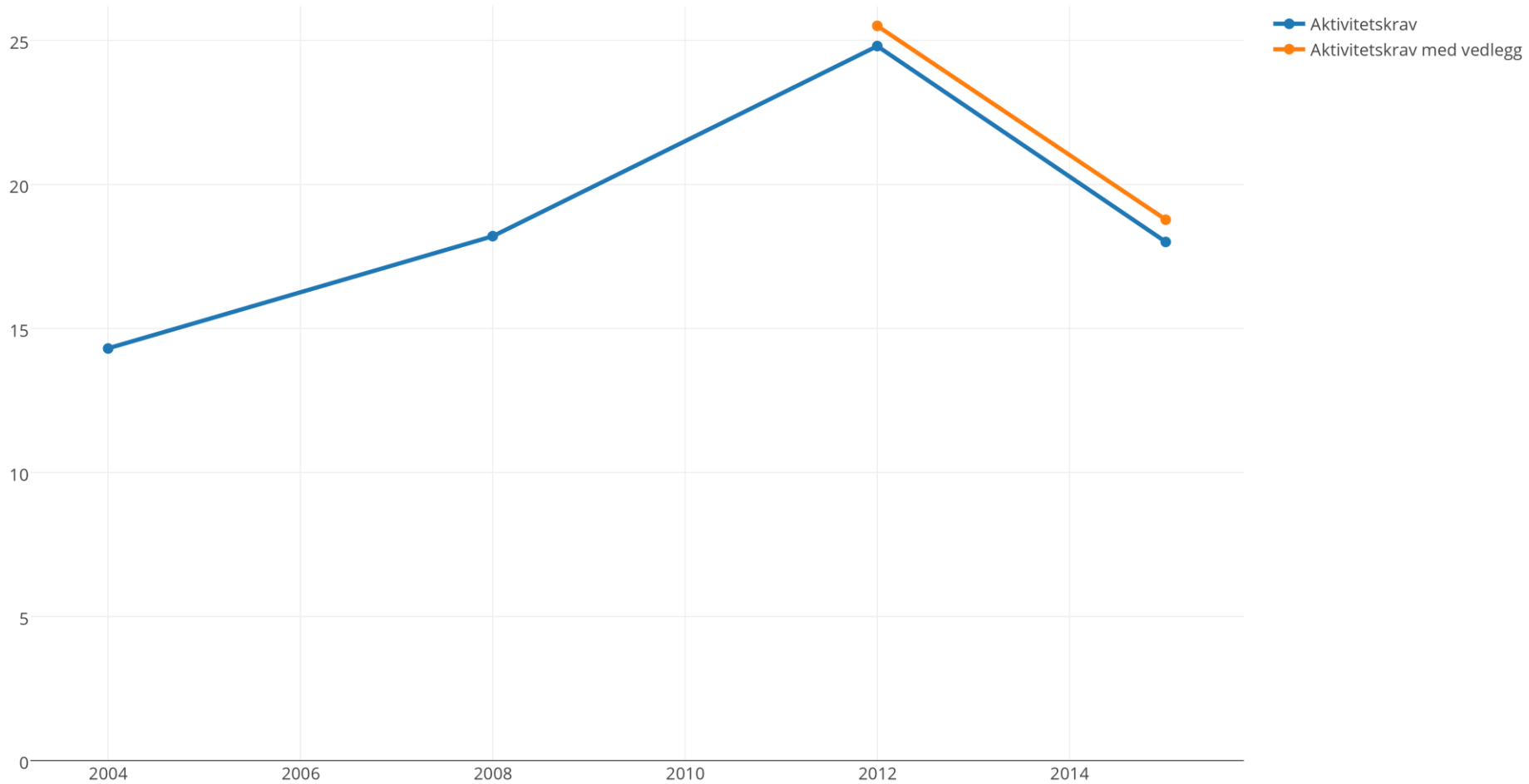


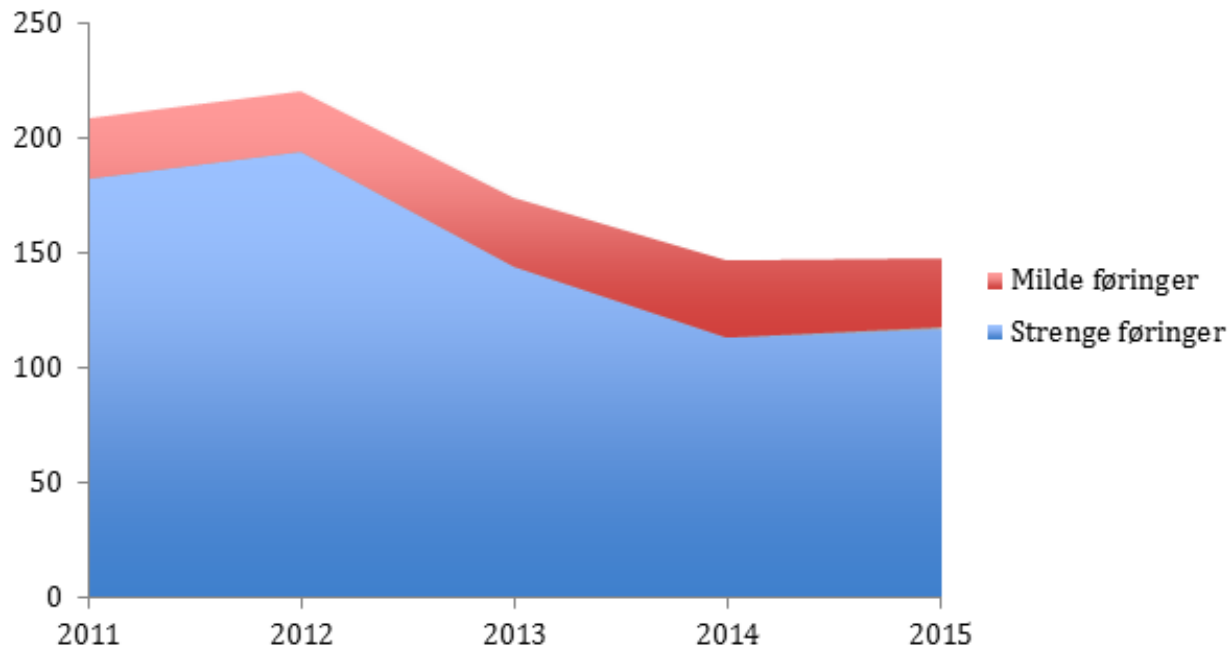
Ulike typer mål





Aktivitetskrav/oppdrag

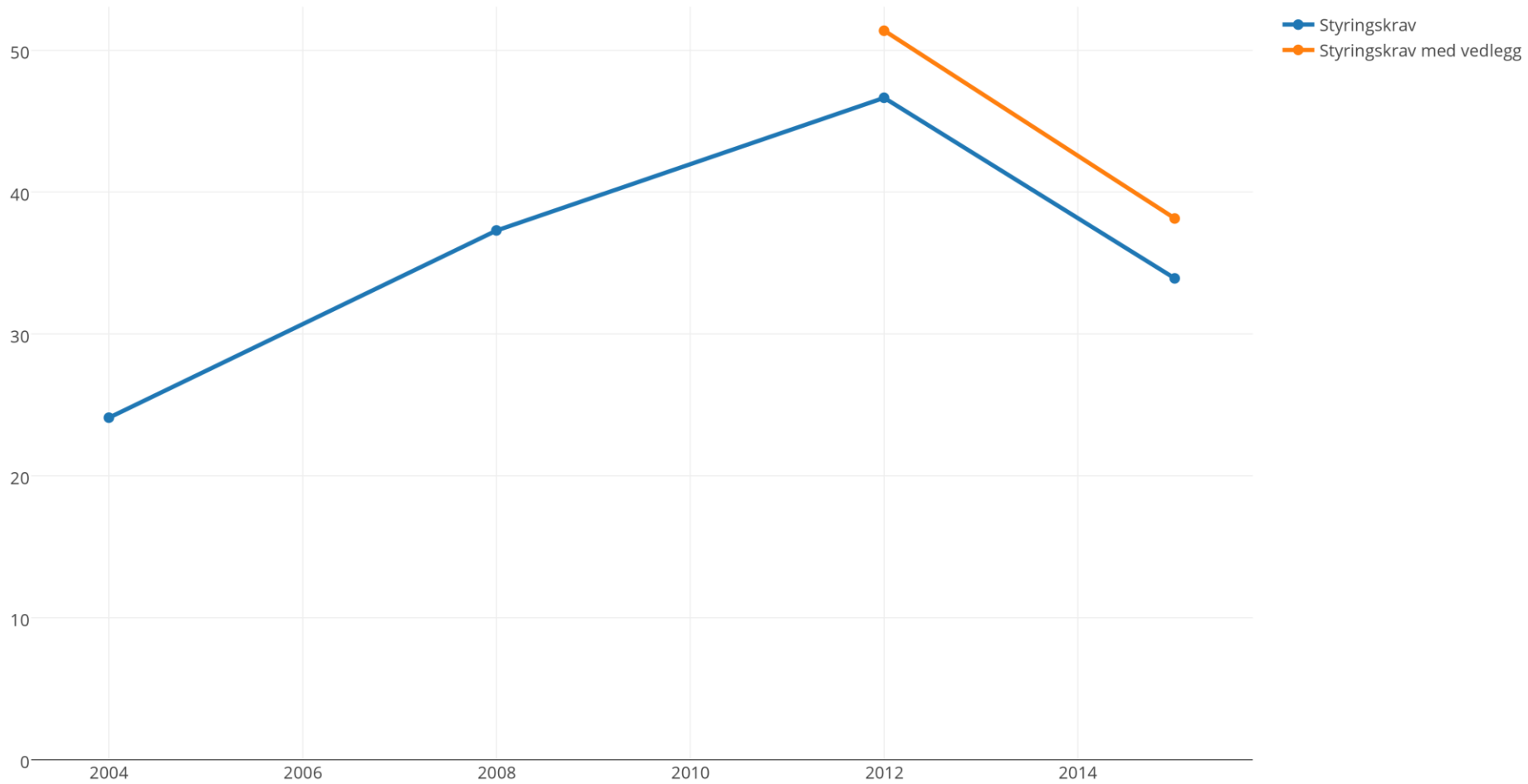




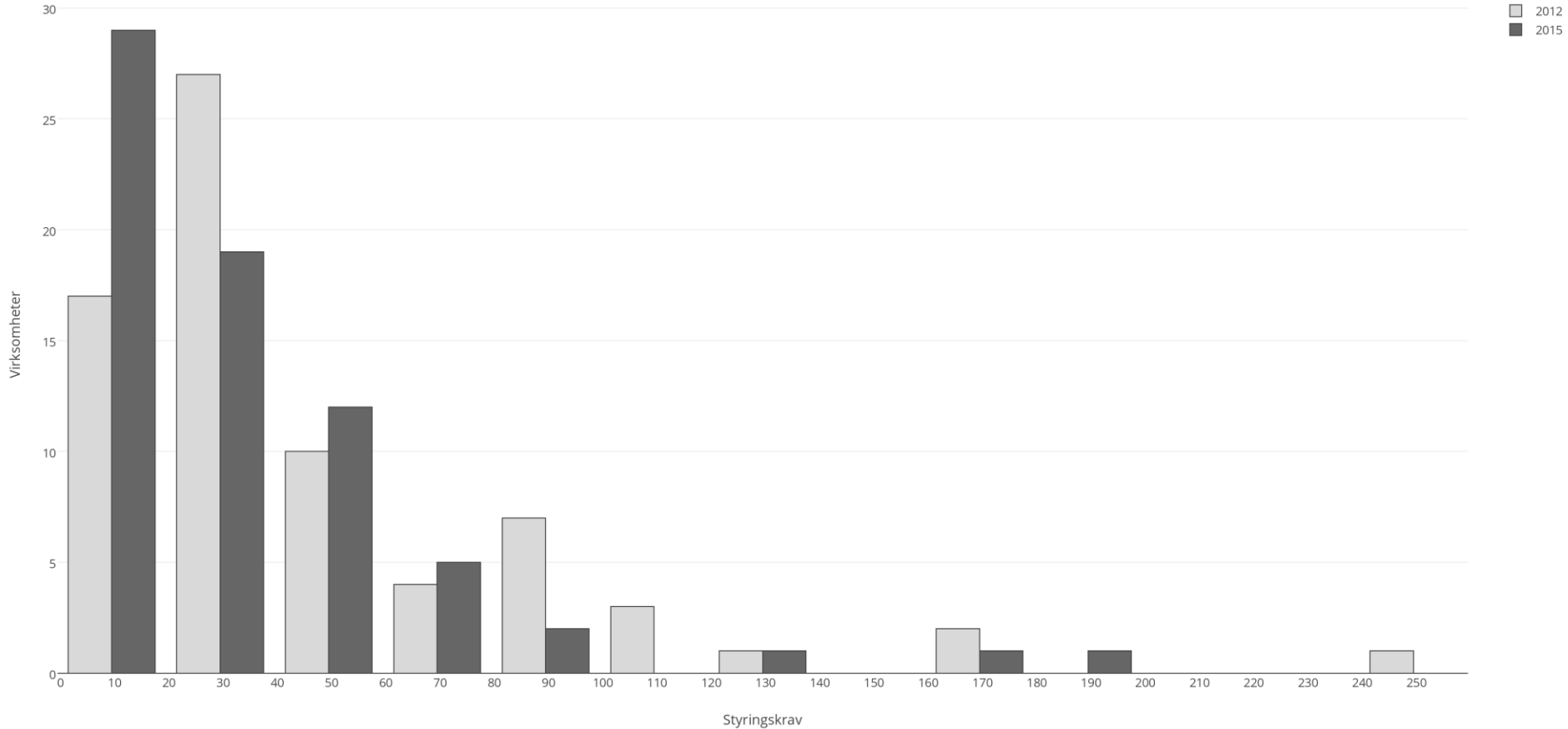
Kvantitativ innholdsanalyse av føringer i oppdragsbrev fra NFD fra 2011-2015



Alle styringskrav

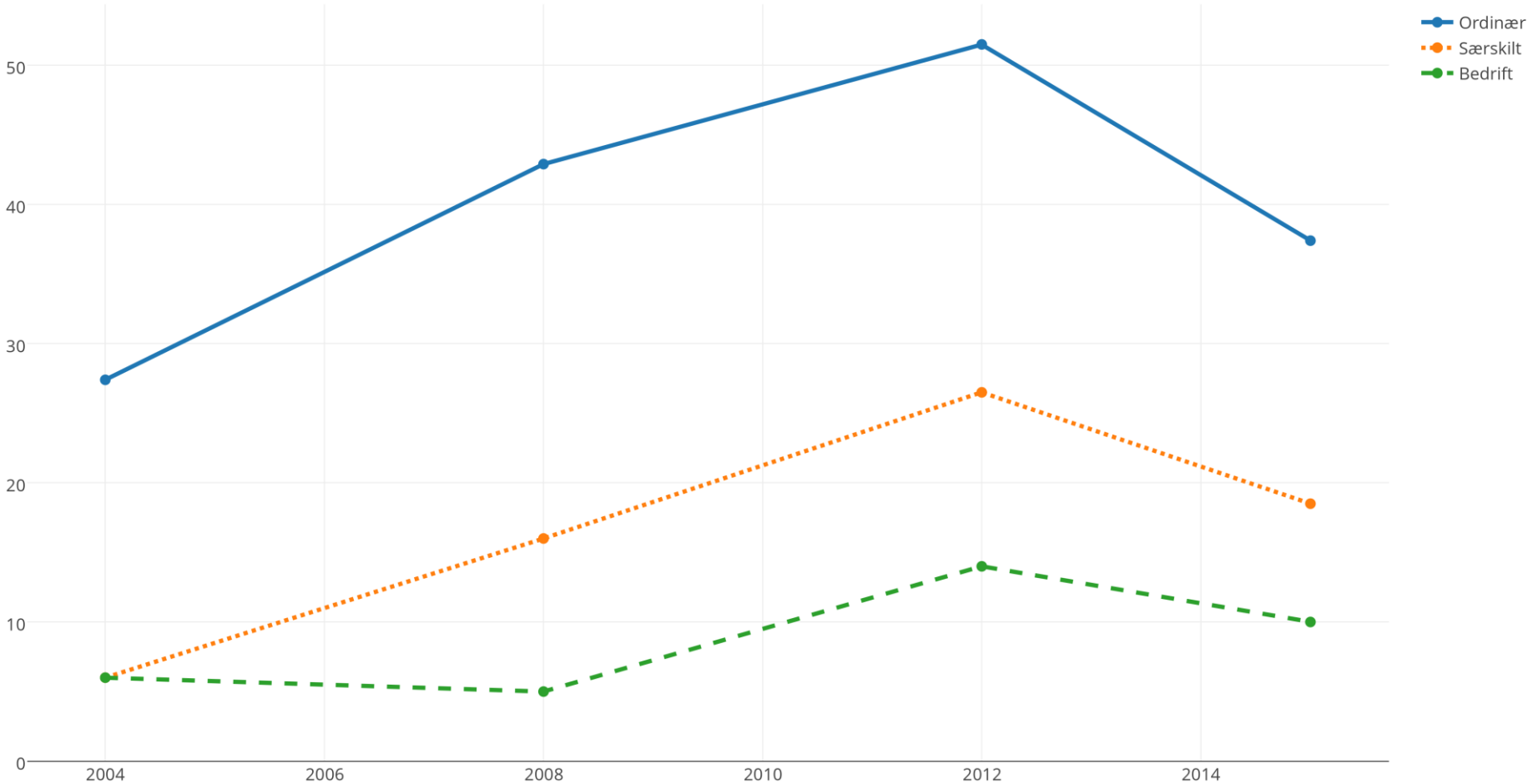


Alle styringskrav (fordeling)



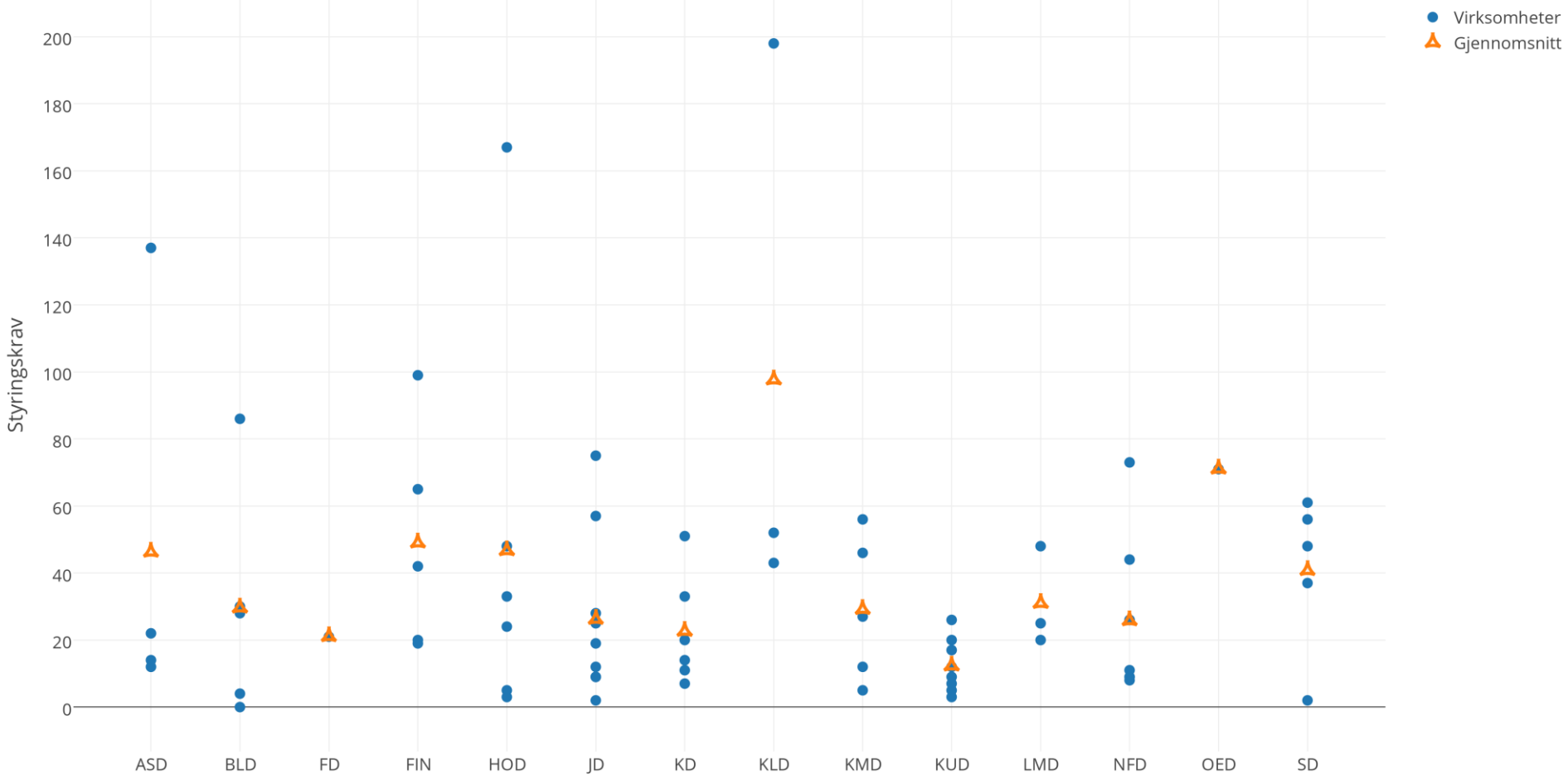


Styring av ulike typer virksomheter





Styring på ulike departementsområder





Konklusjon

- Hvilen av antakelsene om utviklingen får støtte i funnene?
 - ~~Detaljeringsgraden i styringen fortsetter å vokse~~
 - ~~Veksten stopper, men ingen reversering~~
 - ~~Veksten reverseres — men bare på overflaten~~
 - Reell reversjon – mindre detaljert styring av virksomhetene
- I tillegg: Mer effektorientering i målstyringen
- Økt handlingsrom for virksomhetene?
- Ja, hvis man legger til grunn at detaljeringsgrad i styring gjennom tildelingsbrev er en god indikasjon på handlingsrom
- Kvaliteten på målene og andre styringssignaler vet vi lite om
- Fortsatt like mye instruksjon som MRS i tildelingsbrev
- Og kunnskap om *oppfølgingen* av styringen trengs



Case-studier

- Om styringen av fylkesmannsembetet
(Pål Helle, masteroppgave juni 2016)
- Om styringen av Innovasjon Norge
(Helga Kaasin, masteroppgave juni 2016)
- Om styringen i forsvarssektoren
(Jostein Askim og Jonas Kjærvik, evalueringsrapport 2015)
- Om styringen av Politi- og lensmannsetaten
(Eivind Fremstad, masteroppgave 2013)
- Om styringen av Norges forskningsråd
(Ragna Eltun, masteroppgave 2013)