

Norges Bank
PO Box 1179 Sentrum
0107 Oslo

Your ref.

Our ref.

Date

12/39-HJe

Oslo, 15 mars 2018

Etikkrådets årlige rapport til Norges Bank om observasjonen av PT Astra International Tbk

På grunnlag av Etikkrådets tilrådning av 23. juni 2015 besluttet Norges Bank den 13. oktober 2015 å sette PT Astra International Tbk (Astra) til observasjon på grunn av risikoen for at selskapet gjennom datterselskapet PT Astra Agro Lestari Tbk (AAL) er ansvarlig for alvorlig miljøskade. Rådet skal observere Astra i en periode på fire år og skal vurdere gjennomføringen av selskapets strategi for bærekraftig plantasjedrift. Det vesentlige spørsmålet er om de tiltakene som selskapet gjennomfører, er tilstrekkelige til å ivareta biologisk mangfold og viktige økologiske verdier i selskapets konsesjonsområder. Hvis det viser seg at selskapets tiltak ikke er tilstrekkelige, vil Etikkrådet vurdere om det er grunnlag for å utelukke selskapet fra SPU også innenfor observasjonsperioden.

Rådet skal rapportere årlig til Norges Bank om status for observasjonen, og dette er den andre rapporten.

Bakgrunn

I september 2015 offentliggjorde AAL sin bærekraftsstrategi. Strategien gjelder all nåværende og fremtidig virksomhet, alle datterselskaper samt selskapets underleverandører.

Bærekraftsstrategien fastslår tre prinsipper:

- Ingen avskoging
- Ingen konvertering av torvmyr
- Respekt for menneskerettigheter

Rådets vurdering gjelder de to første punktene.

Utviklingen i 2017

I oktober 2017 anmodet rådet Astra om mer detaljert informasjon om fremdrift, hvilke tiltak selskapet har gjennomført og hvilke virkninger dette har hatt for plantasjedriften så langt. Selskapet har også kommentert et utkast til dette brevet.

I den første observasjonsrapporten til Norges Bank bemerket rådet at Astra frem til august 2016 ikke så ut til å ha åpnet opp nye områder med torvmyr eller skog i sine konsesjonsområder. Rådet mente likevel at Astra ikke ga tilstrekkelig informasjon til at rådet kunne vurdere selskapets fremdrift i implementeringen av bærekraftsstrategien. Rådet besluttet derfor å fortsette observasjonen av Astras gjennomføring av strategien for en bærekraftig plantasjedrift.

I sitt brev til rådet 6. desember 2017 bekrefter AAL at det ikke vil anlegge plantasjer på områder med høyt karboninnhold, såkalte *High Carbon Stock (HCS) forests*, på områder med viktige verneverdier (*High Conservation Value areas*) eller på torvmyr. Selskapet skriver også at det ikke har åpnet opp nye områder for plantasjer siden bærekraftsstrategien ble offentliggjort.

AAL informerer videre om at det har gjennomført såkalte HCV-vurderinger i alle konsesjonsområdene, og at det har satt av rundt 160 km² til vern (både HCV og HCS-områder). I løpet av 2018 vil selskapet lage verneplaner for hvert konsesjonsområde. Verneområder i det enkelte konsesjonsområdet skal bidra til å opprettholde biodiversitet og økosystemtjenester i det større landskapet.

AAL har planer om å oppdatere tidligere HCV-vurderinger i samsvar med gjeldende retningslinjer fra *the HCV Resource Network*. Selskapet vil bruke disse retningslinjene for å identifisere, forvalte og overvåke viktige verneverdier i konsesjonsområdene. På den måten vil selskapet sikre at det arbeider i samsvar med beste internasjonale praksis og etterlever indonesiske myndigheters krav til bærekraft.

I sin bærekraftsrapport for 2016 har AAL beskrevet ledelsessystemet for å hindre branner i konsesjonsområdet. Systemet er beskrevet ned til plantasjenivå, og selskapet har opprettet en egen avdeling som skal sikre at prosedyrer og tiltak gjennomføres og fungerer. AAL forklarer ansvarlinjer i organisasjonen, rollefordeling, ressurser og tiltak for å avbøte og hindre branner i konsesjonsområdene. Ifølge AAL var det kun et branntilfelle i et konsesjonsområde i 2017.

I 2016 informerte AAL rådet om at det hadde engasjert et «*Consortium of Resource Experts (CORE)*» for å gi teknisk bistand i implementeringen og rapporteringen av bærekraftsstrategien og blant annet bidra i utviklingen av en handlingsplan. Ifølge AAL skulle handlingsplanen ha blitt offentliggjort i januar 2018 som er et år senere enn tidligere varslet. AAL har meddelt rådet at et utkast til handlingsplan vil være ferdig i slutten av mars i år.

AAL forklarer at det er flere avdelinger i selskapet som arbeider med bærekraft, blant annet *Sustainability, CSR, Community Development, Partnership, and Marketing teams*. *Sustainability*-teamet leder arbeidet. *Head of Sustainability* rapporterer til *the Board of Directors* som igjen rapporterer til *the Board of Commissioners*. På rådets spørsmål om morselskapets deltakelse i dette arbeidet skriver AAL: «*Astra International routinely discusses the implementation process with AAL. The majority of the discussions revolve around the subject of NGO grievances*».

Rådet har igjen etterspurt kart over selskapets konsesjonsområder, men AAL ønsker ikke å offentliggjøre disse. «*Our concession maps are not available for Public Domain. For the sake of privacy and corporate respect, concession maps are available for viewing by stakeholders on the basis of a non-disclosure agreement*».

Rådets vurdering

Etikkrådets egne undersøkelser tyder på at selskapet ikke har åpnet opp nye områder med torvmyr eller skog i sine konsesjonsområder og at moratoriet som selskapet annonserte i juni 2015, fremdeles synes å være effektivt. Antall branner i konsesjonsområdene synes å være betydelig redusert i 2017.

Selv om AAL har bidratt med mer informasjon enn tidligere, for eksempel knyttet til brannvern og hvordan HCV og HCS-områder blir kartlagt, mener rådet at det fortsatt er vanskelig å vurdere selskapets fremdrift i implementeringen av bærekraftsstrategien, blant annet fordi selskapet i liten grad deler informasjon på konsesjonsnivå. Dette gjelder særlig at selskapet ikke offentliggjør kart over konsesjonsområdene eller HCV/HCS-rapportene. Ettersom AAL ikke er medlem av *the Roundtable for Sustainable Palm Oil* (RSPO), er det mindre informasjon tilgjengelig om AAL's plantasjedrift enn det er for andre tilsvarende selskaper.

AAL har kort beskrevet ledelsens rolle og ansvarlinjer i implementeringen av bærekraftsstrategien. Det er ikke klart for rådet på hvilken måte ledelsen av den enkelte plantasje er involvert i dette arbeidet, og i hvilken grad den er ansvarlig for å opprettholde viktige miljøverdier i plantasjen.

Rådet mener fortsatt at når AAL igjen åpner nye områder for plantasjedrift, vil det være nødvendig at selskapet gir konkret informasjon om hvordan viktige verneverdier blir ivaretatt i det enkelte konsesjonsområdet. Etter rådets oppfatning ville mer gjennomsiktighet styrket troverdigheten i AALs arbeide med å utvikle en mer bærekraftig plantasjevirkosomhet.

Rådet vil fortsette observasjonen av Astras gjennomføring av strategien for en bærekraftig plantasjedrift.

Vennlig hilsen

Johan H. Andresen

Rådsleder