

VS: Filippinene - Gruveprosjektet til norske Crew Minerals på øya Mindoro. Tjeneste... Page 1 of 5

Original

Kvamsdal Ingunn Solveig

From: Melhuus Maria Gjærde
Sent: 17. oktober 2007 13:31
To: Arkiv I
Subject: FW: Filippinene - Gruveprosjektet til norske Crew Minerals på øya Mindoro. Tjenestereiserapport.

jf

05/14571-10

UTENRIKSDEP.	ARKIV I
05/14571-11	Kir. S.
17 OKT 2007	Øst-Asia
Arkivkode	Saksb.
207.5/408	

From: Stensland Turi On Behalf Of BestPost
Sent: Monday, October 15, 2007 3:48 PM
To: Arkiv III
Subject: FW: Filippinene - Gruveprosjektet til norske Crew Minerals på øya Mindoro. Tjenestereiserapport.

From: BestPost
Sent: Thursday, October 11, 2007 4:55 AM
To: Seksjon for Øst-Asia og Oceania
Cc: Royal Norwegian Embassy in Manila; Kosanovic Larissa Falkenberg; Utviklingsministerens sekretariat; Urfjell Torbjørn; Homme Eivind; Nordgaard Katja; Hjelde Signe; Strand Joar; Seksjon for fred og forsoning; Seksjon for miljø- og bærekraftig utvikling; Kommunikasjonsenheten; Sandsten Anne Lene; Avdeling for regionale spørsmål og utvikling; Avdeling for FN fred og humanitære spørsmål; Utenriksministerens Sekretariat; Avdeling for kultur, norgesfremme og protokoll; Risa Ståle Torstein
Subject: VS: Filippinene - Gruveprosjektet til norske Crew Minerals på øya Mindoro. Tjenestereiserapport.

KGL. NORSK AMBASSADE MANILA

Saksbehandler: Risa Ståle Torstein

Til:

Prioritet: Ref. Off.loven: OFL § 5.1
UD's saksnummer: Stasjonens saksnummer:
Tilgangsgruppe: ALLE
Ansv.enhet:

x)-10

Det vises til oppslag i norske media om selskapet Crew Minerals' gruveprosjekt på øya Mindoro, samt til ambassadens innberetning av 26. sept. då. etter møte på ambassaden (Risa og Kosanovic) med stedlige representanter for selskapet.

Ambassaden (Risa) har fulgt opp møtet med selskapet med møter i Manila - med hhv. National Commission on Indigenous Peoples (NCIP) 1. ds., to av de tre kongressrepresentantene fra Mindoro 2. ds., samt et nytt møte med selskapet 3. ds.

Ambassaden (Risa) gjennomførte så en tjenestereise til Mindoro i perioden 4.-6. ds. Det ble møter med guvernøren i provinsen Øst-Mindoro, den stedlige biskop, tre ordførere fra de mest berørte kommuner (Calapan, Naujan og Victoria), ledelsen for det regionale NCIP-kontor, NGO-foreningen ALAMIN som arbeider mot gruvedrift i landet, samt representanter for Mangyan-urfolket (separate møter med hhv. motstandere og tilhengere av prosjektet). Det ble også anledning til å befare gruveprosjektområdet, som for øvrig ligger i samme område som et NORAD-finansiert flomkontroll-prosjekt er konsentrert om; under reisen

opp til prosjektområdet ble det anledning til å ha møte med lokalpolitikere i den vesle byen (Villa Cervesa) som er nærmeste tettsted til Mangyan-folkets boområder.

Møte med NCIP i Manila 1. ds. - møtte Dir. Policy & Planning Marie Grace Pascua og Dir. Reg. Mindoro Belino Osingat; tilstede også tre NCIP-jurister og to andre NCIP-konsulenter (herunder en ekspert på stedets "ancestral domain"-saker).

NCIP gav en redegjørelse omkring status hva gjelder Crew Minerals-prosjektet; og forklarte så litt omkring urfolks grunnlovsvem, den nye lovgivningen om vern av urfolk, og den forholdsvis omstendelige konsultasjonsprosess (stikkord "free, prior and informed consent"; den såkalte FPIC-regel) med representative urfolksorganisasjoner som gruveselskaper må ta del i før lisens på gruvedrift vil kunne gis. Det ble opplyst at Crew Minerals i dag har en noe omstridt avtale (MOA fra 1999 undertegnet av Mindex som selskapet da het) med urfolksorganisasjonen Kabilogan (opprettet da Mindex kom til Mindoro, og ikke formelt registrert hos NCIP), og en Mineral Production Sharing Agreement med Department of Environment and Natural Resources (DENR) - men det viktigste dokument, Environment Compliance Certificate (ECC), kan ikke utstedes av DENR før bl.a. nevnte konsultasjonsprosess er i havn. Om Mangyan-folket gjennom sine organisasjoner motsetter seg prosjektet, vil det ikke kunne bli igangsatt gruvedrift på stedet, ifølge NCIP, som vil være det sentrale myndighetsorgan mht. beskyttelse av Mangyan-folkets interesser.

Møte med Øst-Mindoros to kongressrepresentanter, Rodolfo Valencia og Alfonso Umali, 2. ds. [invitert var og Vest-Mindoros kongressrepresentant, men hun var ute av landet].

Kongressmennene forklarte at gruveprosjektet, som ligger på begge sider av provinsgrensen, er uønsket av nesten hele befolkningen på øya - og at dette er meddelt Crew Minerals utallige ganger. Det ble fremholdt at befolkningen har sett hva gruvedrift kan forårsake av ødeleggelser og forurensning rundt om i landet; men det er risikoen for at gruvedrift i det aktuelle område vil bidra til enda verre flomkatastrofer og jordbruksarealødeleggelser som særlig bekymrer. Valencia, som er tidligere guvernør i provinsen Øst-Mindoro, stilte seg uforstående til selskapets manglende evne til å ta inn over seg at befolkningen ikke ønsker gruvedrift like i området hvor flomvannene gjerne samler seg. Han viste til provinsplanen for fremme av "eco tourism", "agri business", og utbygging av ren energi - særlig provinsens betydelige vannkraftressurser; gruvedrift er ikke nevnt med et ord. De to fremholdt at Mindex i sin tid, men også Crew Minerals nå, har bedrevet "manipulation of facts indicating support in the province" for å få til en Mineral Production Sharing Agreement med DENR. Begge understreket at de vil kjempe mot selskapets planer, i tråd med det mandat de har fått fra provinsens velgere. Valencia la til slutt til at Arroyo-administrasjonen har vist til gruvedrift som viktig for landets utvikling, hvilket innebærer at man må nøye passe på at DENR og det sentrale myndighetsapparat for øvrig ikke forsøker seg på "short cuts" for å bistå selskapet.

Møte med Crew Minerals 3. ds. - møtte Senior Vice President Jon Steen Petersen, som hadde med seg advokatene Gamolo og Delos Reyes (som begge var med i møtet 1. ds.). 26 sept.
Fra selskapet ble det forklart hvorledes en evt. gruvedrift ville foregå. Det ble understreket at man akter å følge alle filippinske lover og forskrifter, og selvsagt hensynta lokalbefolkningens interesser - herunder Mangyan-folkets interesser. Man håpet å kunne demonstrere gjennom dialog og handling lokalt, og gjennom konsultasjoner med Mangyan-folkets representanter, en annen type gruvevirksomhet enn det som ofte hadde vært tilfelle i Filippinene; men det ble innrømmet at det er betydelig gruvedriftsmotstand på øya. Selskapet hadde håp om å ettervert få en ECC, men tidligst en gang til neste år. For tiden var selskapet i gang med "feasability"/"environmental impact"-studier - som ble håndtert av multinasjonale selskaper med svært god omdømme. På basis av disse studier ville man fatte beslutning om å fortsette prosjektet eller ei. Selskapet er rimelig overbevist om at studiene ville vise at gruvedrift - slik det er tenkt - ikke vil skape en forverret flomfaresituasjon; om dette ble konstatert, ville selskapet likevel være interessert i å hjelpe til med å finansiere strukturer som kunne bidra til redusert flomfare for stedets befolkning.

Møte med guvernør i Øst-Mindoro, Aman Panaligan 4. ds.

Fra guvernørens side ble det fremholdt med styrke at befolkningen i provinsen - med få unntak - er sterkt imot et "strip mining"-prosjekt i det han omtalte som provinsens "watershed area". Han nevnte at gruveprosjektet ligger i området hvor det NORAD-finansierte flomkontroll-prosjekt har sitt fokus, og mange i provinsen hadde begynt å stille spørsmål om NORAD-prosjektet var kommet i stand for å støtte opp under Crew Minerals' planer. Han har forklart folk at det ikke er noen sammenheng mellom prosjektene, da bortsett fra geografisk nærhet; men skepsisen ute blant folk har vokst i det siste, i og med at gruveselskapet nå gjennomfører sine avgjørende studier og NORAD-prosjektet er samtidig i ferd med å igangsettes. Guvernøren forklarte litt

omkring provinsmyndighetenes 25-årige moratorium hva gjelder all gruvedrift, og fremholdt at han ikke ville tillate gruvedrift så lenge han er guvernør.

Møte med biskop Warlito Kajandig 4. ds.

Biskopen forklarte at han hadde arbeidet mot prosjektet i en årrekke, og ville fortsette sin kamp. Flomfareforverring til skade for stedets jordbruk, som er livsgrunnlaget for de fleste, og vern av Mangyan-folkets boområder ble fremhevet. Viste til at han og guvernøren har sendt skriv til DENR-statsråden, med klar beskjed om hvilken ulykke gruvedrift vil være for befolkningen.

Møte med ordførerne i Calapan (Salvador Leacheon), Naujan (Romar Marcos), og Victoria (Alfredo Ortega) 4.ds.

Samtlige tre fremholdt at flertallet i kommunene er imot gruvedrift; men det er også noen - om en liten minoritet - som ser gruvedrift som veien til arbeid og bedre kår for seg og sine. Ordførerne var alle meget opptatt av flomfareforverring og formodet ødeleggelse av provinsens vakre og svært viktige "watershed"-område. Victoria-ordføreren gav en redegjørelse om hvordan tidligere års oversvømmelser av lavlandet, sist i 2005, hadde skapt enorme ødeleggelser og mange tragedier.

Møte med det regionale NCIP-kontor 5. ds.

Regionkontor-leder Rey Luna, med en del av sin stab, redegjorde for det arbeid som gjøres for Mangyan-folket; Dir. Osingat (fra NCIP-hovedkontoret i Manila, og deltaker på møtet 1. ds.) var også tilstede. Luna og hans stab gav et godt inntrykk; men det ble klart under møtet at man mangler i betydelig grad budsjettmidler for å kunne gjøre en helt ut tilfredstillende jobb. På spørsmål om organisering av Mangyan-folket, ble opplyst at sju stammer er anerkjent og registrert; og at særlig Alangan-stammen (organisert i Sanama) bor i gruveprosjektområdet. Videre sagt at de som på 1990-tallet organiserte seg i Kabilogan anses som del av Alangan-stammen - selv om de selv hevder å være "a seperate eigh tribe". Lagt til at en utbrytergruppe fra Kabilogan som har dannet foreningen Sadaki har begrunnet dette med at de fortsatt anser seg som del av Alangan-stammen, men er enig med Kabilogan om å gi støtte til gruveprosjektet - i motsetning til sin stamme-organisasjon Sanama som er sterkt imot prosjektet. Luna avsluttet med å bemerke at gruveprosjektet har skapt en god del komplikasjoner i et tidligere rolig urfolksområde.

Møte 5. ds. med Mangyan-organisasjonen Kabilogan (talsmannen Mario Haba); tilstede var også Mangyan-foreningen Sadaki (talsmann Ramil Baldo) som er en utspringergruppe av førstnevnte. Tallet på fremmøtte ca. 50, hvorav vel 2/3 fra Sadaki. Kabilogan er for gruveprosjektet; det ble vist til alt det Crew Minerals hadde tilført siden prosjektstart - fra ferskvannstanker, helseklinikk/medisiner, skolestipend, arbeid, planteskole m.m. Sadaki støttet også prosjektet. Medlemmene av Kabilogan og Sadaki forklarte at de bor i og rundt gruveprosjektområdet. Det ble fremholdt at selskapet opptrådte korrekt og med respekt for Mangyan-folkets tradisjoner og hellige steder; man hadde intet å utsette på selskapet hva gjelder informasjon om hva evt. gruvedrift vil innebære. Begge organisasjoner understreket at MOAen og støtten til Crew Minerals gjelder nåværende virksomhet med prøvetaking og studier; organisasjonene ville se på studienes resultater før det ble tatt beslutning om evt. samtykke mht. kommersiell gruvedrift.

Møte på Mangyan Mission (katolsk hjelpeorganisasjon) 5. ds., med representanter for Mangyan Tribes Federation (fellesorganisasjon for de sju anerkjente Mangyan-stammene), Sanama (som organiserer Alangan-stammen), og Kamti (som organiserer Tadyawan-stammen); tilstede var presten Edu Gariguez (som har vært i Norge for å spre informasjon om gruveprosjektet og negative konsekvenser for Mangyan-folket). Det ble forklart at Sanama og Kamti er de NCIP-registrerte organisasjoner som representerer Mangyan-folk i gruveprosjektområdet. Kabilogan ble omtalt som en Mindex-konstruert gruppering, som ble opprettet fordi de to reelle organisasjoner er sterkt imot gruvedrift og derfor måtte holdes utenfor. Tilstede ca. 50; Sanama-talsmann Bernabe Lintawagin og Kamti-talsmann Ramon Salamat, med mange flere etterhvert, uttalte seg i meget sterke ordelag mot gruveprosjektet. Fremholdt at gruveselskapet hadde nå splittet et tidligere samlet og lykkelig Mangyan-folk; og ville hvis gruvedrift ble startet ødelegge for alltid deres boområder og tradisjonelle levevis. En liten kvinne ropte ut mot slutten: "our land is our life, and mining it will kill it"; en eldre mann fremholdt at han fikk fysisk pustebesvær hver gang hans tanker streift muligheten for gruvedrift i boområdene deres. På spørsmål om ikke et gruveselskap kunne bidra til en levestandardheving, forutsatt det ble helt ut forsvarlig drift med hensyn til miljø og urfolksinteresser, ble svart at man ikke hadde behov for all modernitet som var lovet - og det ble lagt til at den svikaktige holdning som var demonstrert i og med opprettelsen av Kabilogan ikke gav noen grunn til å ha tillit til selskapet.

Møte med politiske ledere på tettstedet Villa Cerveza, like ved gruveprosjektområdet 5.ds. En stopp på veien opp mot gruveprosjektområdet for befarig, gav mulighet til å høre hvordan befolkningen på tettstedet vurderte prosjektet. Det ble opplyst at de fleste på stedet er positive; mange har fått arbeid i tilknytning til prosjektet. Man har et meget godt forhold til Crew Minerals, og flere viste til de svært etterlengtede infrasstrukturbygginger og tjenester som selskapet hadde finansiert; ferskvannstanker og helseklinikk ble nevnt. Helseklinikken ble deretter besøkt; hvor legen - som kommer tre ganger ukentlig -

hadde foran seg i et venteområde en lang kø av Villa Cerveza-Innbyggere og Mangyan-folk. Det ble forklart at det er et veldig godt forhold mellom innbyggerne og Mangyan-folket, som gjerne bringer jordbruksvarer fra sine boområder til torgsalg og benytter seg av tettstedets tjenester, inkludert det nye helsetilbudet.

Ledsaget av en representant fra Crew Minerals (adv. Delos Reyes) og guvernørens flomkontroll-ekspert (konsulent Marius Agua), ble det så anledning til å ta i øyesyn gruveprosjektområdet - men bare fra en avstand, da dårlig vær og strømevassdrag/bortvaskede veier gjorde det umulig å fortsette helt opp. Man fikk uansett et godt inntrykk av landskapet, og hvor nær gruveprosjektet er til "watershed"-området. Under turen traff vi også grupper av Mangyan-folket, på vei fra Villa Cerveza i retning en liten fattigslig hytte-klynge et stykke opp fra vassdraget. Et svært vakkert, men vanskelig tilgjengelig, landskap.

Møte ALAMIN-medlemmer 6. ds.

Generalsekretær Doris Meigar, med sju-åtte andre medlemmer av organisasjonen, fremholdt at gruveprosjektet vil være en ulykke for Mindoro. De viste til skadevirkningene for Mangyan-folket, behovet for vern av det sårbare "watershed"-område, og det at "Aglubang Fault" strekker seg gjennom gruveprosjektområdet (altså at området er utsatt for jordskjelv/jordras-risiko). Det ble opplyst at Crew Minerals' nikkelgruveprosjekt er blant 25 gruveprosjekter som Arroyo-administrasjonen har prioritert - hvilket gir grunn til å være svært aktsom mht. DENRs opptreden fremover. ALAMIN har ikke særlig tro på at DENR-statsråden ville være spesielt nøye med streng overholdelse av alle lover og forskrifter ifm ECC-arbeidet - hverken hva gjelder miljøhensyn eller vern av urfolkets interesser. Det er i dette lys man måtte se filippinske NGOers arbeid i utlandet, bl.a. i Norge; om ikke filippinske myndigheter bryr seg om hva gruveselskaper foretar seg i landet, ønsket man å gjøre forholdene kjent gjennom utenlandsk mediafokus. Det ble til slutt vist til et godt samarbeid med NORWATCH.

Ambassadens oppsummering og inntrykk:

Filippinene er rik på mineralressurser, bl.a. nikkelforekomster. Den filippinske regjering/de sentrale myndigheter har utpekt gruvedrift som viktig for landets utvikling; og Crew Minerals' prosjekt skal være blant de mest prioriterte gruveprosjekter.

Størstedelen av befolkningen på øya Mindoro er imot gruvedrift; det er også tilhengere - da gjerne befolkningegrupper som bor i nærheten av prosjektområdet (det samme mønster for den vanlige filippiner [jf Villa Cerveza] som for Mangyan-folk [jf Kabilogan]). Majoriteten frykter først og fremst ødeleggelse av "watershed"-området/flomforverring/utvaskede jordbruksområder i lavlandet/fiskedød pga utslipp; de få som støtter prosjektet har håp om at gruvedrift vil gi bedre levekår for seg og sine og legger til grunn at selskapet er til å stole på.

Hva gjelder Mangyan-folket, så er langt de fleste sterk imot enhver form for gruvedrift i sine boområder - og det er stor misnøye med Crew Minerals; Kabilogen/Sadaki synes å ha mye det samme standpunkt som innbyggerne i Villa Cerveza - arbeid og bedre levekår for seg og sine er beveggrunn for støtte til prosjektet - og man opplyser at Crew Minerals har opptrådt ansvarlig og med respekt for tradisjonene i boområdene deres.

Ambassaden har ikke grunnlag for å ta standpunkt til om det kan drives nikkelgruve som planlagt i angjeldende område, hvor det er tatt forsvarlig hensyn til miljø/flomfare og urfolksinteresser.

Dert som er på det rene er at Crew Minerals kan få store problemer med å få en ECC - pga. den massive lokale motstand, ikke minst motstanden hos Mangyan-folkets NCIP-registrerte organisasjoner. Selskapet har dog tro på at man vil lykkes; etter dialog og konsultasjoner. Meget kan tyde på at det ikke er reelt grunnlag for selskapets optimisme.

Risa

Kopi:

• VS: Filippinene - Gruveprosjektet til norske Crew Minerals på øya Mindoro. Tjeneste... Page 5 of 5

Sendt: 2007-10-11 04:52:14

Mottatt: 2007-10-11 04:52:18